



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-0165/18-11  
Датум: 21.12.2018. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Зорана Јозића из [REDACTED] дана 21.12.2018. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси

### РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зоран Јозић, ранији председник општине Блаце, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, због тога што је током вршења наведене јавне функције из буџета општине Блаце, ради унапређења пољопривредне производње, Решењем бр. II-400-1291-12/2017 од 02.11.2017. године, привредном друштву Пољопривредна стручна служба "Агро пољосавет" д.о.о. Блаце, чији је сувласник његов брат Горан Јозић, одобрио средства у износу од 1.073.720,00 динара, Решењем бр. II-400-1291-95/2017 од 12.12.2017. године, свом сину, Стефану Јозићу, одобрио средства у износу од 265.641,00 динара и Решењем бр. II-400-1291-101/2017 од 12.12.2017. године, помоћнику председника општине Блаце, Мирољубу Марковићу, одобрио средства у износу од 69.824,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Блаце".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Зоран Јозић.

### Образложење

Против Зорана Јозића, ранијег председника општине Блаце, покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције, свом сину, Стефану Јозићу, привредном друштву Пољопривредна стручна служба "Агро пољосавет" д.о.о. Блаце,



сада привредно друштво за производњу, прераду и трговину "Прунус воће" д.о.о. Блаце (у даљем тексту: "Агро пољосавет"), чији је сувласник његов брат Горан Јозић и помоћнику председника општине Блаце, Мирољубу Марковићу, одобрио средства из буџета општине Блаце, ради унапређења пољопривредне производње, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да су за средства из буџета општине Блаце, ради унапређења пољопривредне производње, Стефан Јозић и Мирољуб Марковић конкурисали као носиоци пољопривредног газдинства, да су ове субвенције добили сви они који су испуњавали услове и да одлуку о томе није доносио председник општине. Навео је да је питање како председник општине Блаце може бити у сукобу интереса у односу на Управни одбор Фонда за развој пољопривреде општине Блаце, када председника општине Блаце и чланове наведеног управног одбора именује и разрешава Скупштина општине Блаце, која једина може имати непосредан утицај у конкретном случају и да председник општине може само потписати налог за пренос средстава. Навео је да Општинско веће општине Блаце (у даљем тексту: Веће), као предлагач буџета, не одређује коме ће се расподелити средства ни посредно, ни непосредно, имајући у виду да је то посао Управног одбора Фонда за развој пољопривреде општине Блаце. Навео је да Програм подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја у општини Блаце (у даљем тексту: Програм), на који је сагласност дало Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, не искључује било кога, односно овим програмом није одређено ко нема право да конкурише, тако да Управни одбор овог фонда нема основа да искључи подносиоца захтева, који испуњава услове конкурса, јер би у супротном надокнаду остварио судским путем, што би произвело само додатне трошкове општини Блаце. Даље је навео да се увидом на интернет презентацију Агенције за привредне регистре може утврдити да се Горан Јозић не помиње ни као члан ни као оснивач "Агро пољосавета", и да он као председник општине Блаце није могао имати било какав утицај на доношење одлуке о исплати субвенције овом привредном друштву.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да је Зоран Јозић, у периоду од 12.05.2016. године до 17.07.2018. године, вршио јавну функцију председника општине Блаце.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је брат Зорана Јозића, Горан Јозић, од 20.06.2017. године сувласник "Агро пољосавета".

Увидом у Решење председника општине Блаце бр. П-400-1291-12/2017 од 02.11.2017. године уврђено је да је Зоран Јозић овим решењем, "Агро пољосавету", чији је сувласник његов брат, Горан Јозић, одобрио средства из буџета општине Блаце за 2017. годину у износу од 1.073.720,00 динара за унапређење пољопривредне производње, субвенција пољопривреде, и то: саветодавни послови, организација стручних трибина и стручно усавршавање у складу са пројектом.

Увидом у Решење председника општине Блаце бр. П-400-1291-95/2017 од 12.12.2017. године, утврђено је да је Зоран Јозић овим решењем, свом сину, Стефану Јозићу, одобрио средства из буџета општине Блаце за 2017. годину у износу од 265.641,00 динара за унапређење пољопривредне производње, субвенција пољопривреде, и то: лејна прскалица, систем за наводњавање, опрема за паковање и саднице шљиве и вишње.

Поред тога, увидом у Решење бр. П-02-1111/16 од 18.07.2016. године утврђено је да је Зоран Јозић овим решењем Мирољуба Марковића поставио на дужност помоћника председника општине за област урбанизма и комуналних делатности.

Увидом у Решење бр. П-400-1291-101/2017 од 12.12.2017. године, утврђено је да је Зоран Јозић овим решењем, Мирољубу Марковићу, помоћнику председника општине

Блаце, одобрио средства из буџета општине Блаце за 2017. годину у износу од 69.824,00 динара за унапређење пољопривредне производње, субвенција пољопривреде, и то: саднице шљиве.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, односно у побочној линији закључно са другим степеном сродства, као и свако друго правно и физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају Стефан Јозић и Горан Јозић су повезана лица са Зораном Јозићем, с обзиром на то да су му син и брат, као и "Агропољосавет", чији је сувласник Горан Јозић.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 65. Статута општине Блаце одређено је, поред осталог, да председник општине представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина општине, наредбодавац је за извршење буџета, усмерава и усклађује рад општинске управе, доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, овим статутом или одлуком скупштине општине, оснива општинску службу за ревизију и коришћење буџетских средстава, усмерава и усклађује рад општинске управе и образује стручна саветодавна радна тела за поједине послове из своје надлежности.

Одредбама чл. 66. и 68. истог статута, одређено је да општинско веће, поред осталих, чини председник општине, да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, врши надзор над радом општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина општине, решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине, поставља и разрешава начелника општинске управе и образује стручна саветодавна радна тела за поједине послове из своје надлежности.

Одредбама чл. 86. овог статута одређено је да председник општине поставља своје помоћнике у општинској управи који обављају послове из појединих области (за економски развој, урбанизам, комуналне делатности, развој месних заједница и др.) и да помоћници председника општине покрећу иницијативе, предлажу пројекте и дају мишљења у вези са питањима која су од значаја за развој општине у областима за које су постављени и врше и друге послове утврђене актом о организацији општинске управе.

Из наведеног произлази да између председника општине Блаце и помоћника председника ове општине постоји однос зависности, који може да утиче на

непристрасност председника општине у вршењу те јавне функције, с обзиром на то да председник општине поставља своје помоћнике.

Одлуком о оснивању Буџетског фонда за подстицање развоја пољопривреде (у даљем тексту: Фонд) бр. I-400-2104/16 од 16.12.2016. године одређено је, поред осталог, да се за пренос средстава Фонда користи рачун извршења буџета и печат председника општине, да Фондом руководи председник општине и одговоран је за законито и наменско трошење средстава, да се средства Фонда користе на основу утврђеног Програма, који доноси Веће, да се образује Комисија за подстицање развоја пољопривреде, коју именује Веће, да Веће може разрешити чланове ове комисије због неактивности и пре истека периода на који су именовани, да сагласност на критеријуме за доделу и одлуке о издвајању средстава за мере подршке даје Веће, да председник општине доноси одлуку о расписивању Конкурса за расподелу средстава за подстицај развоја пољопривреде и заштите животне средине (у даљем тексту: Конкурс), као и да ступањем на снагу ове одлуке престаје да важи Одлука о оснивању Фонда за развој пољопривреде општине Блаце.

Имајући у виду наведено, ситуација у којој је Зоран Јозић за време вршења јавне функције председника општине Блаце, свом сину, "Агро пољосавету", чији је сувласник његов брат, и помоћнику председника општине Блаце, одобрио средства из буџета општине Блаце, на основу Конкурса, који је расписао као председник општине, представља сукоб интереса, јер је јавну функцију искористио за стицање користи за повезана лица, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је као функционер био дужан да о сукобу интереса који је имао у конкретним ситуацијама писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи именованог да није доносио наведене одлуке о додели субвенција, да Скупштина општине Блаце, једина може имати непосредан утицај на Управни одбор Фонда за развој пољопривреде општине Блаце и да он само потписује налог за пренос средстава, као и да Веће не одређује коме ће се расподелити средства, јер је увидом у наведена решења несумњиво утврђено да је Зоран Јозић, у својству председника општине Блаце, одобрио средства из буџета свом сину, наведеном привредном друштву свог брата, и помоћнику председника општине. Поред тога, председник општине Блаце руководи радом Фонда и одговоран је за законито коришћење средстава овог фонда, а као члан Већа по функцији предлаже буџет из којег се издвајају средства за унапређење пољопривредне производње, доноси Програм на основу којег се користе средства Фонда и образује Комисију за подстицање развоја пољопривреде, због чега се именовани у конкретним ситуацијама нашао у сукобу интереса. Без утицаја је навод именованог да Програмом није одређено ко нема право да конкурише, тако да Фонд нема право да одбаци подносиоца захтева који остварује услове конкурса, који би у супротном своја права остварио судским путем, јер се у овом поступку није одлучивало о повреди одредаба закона којим је регулисан поступак подстицаја у пољопривреди, већ о поступању именованог супротно одредбама Закона о Агенцији. Без основа је навод именованог да се увидом у Регистар привредних субјеката може утврдити да се Горан Јозић не помиње ни као члан ни као оснивач "Агро пољосавета", јер је увидом у наведени регистар утврђено да је 09.07.2018. године "Агро пољосавет" променио пословно име у привредно друштво за производњу, прераду и трговину "Прунус воће" д.о.о. Блаце, и да је Горан Јозић сувласник наведеног привредног друштва.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи Зорану Јозићу, узете су у обзир чињенице да је именовани за време вршења јавне функције председника општине Блаце више пута довео себе у сукоб интереса и доношењем наведених решења омогућио стицање користи за више повезаних лица, које последице се не могу отклонити, а како је именованом престала наведена јавна функција, одлучено је као у ставу I диспозитива овог решења применом одредбама чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

ДИРЕКТОР  
Драган Сикимић

